



# LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI RAGUSA

già Provincia Regionale di Ragusa

## IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n.10 del 18/03/2024

Al Commissario Straordinario dell'Ente

Dott.ssa VALENTI Patrizia

[segreteria.presidenza@provincia.ragusa.it](mailto:segreteria.presidenza@provincia.ragusa.it)

Al Segretario Generale dell'Ente

[segretario.generale@pec.provincia.ragusa.it](mailto:segretario.generale@pec.provincia.ragusa.it)

Al Dirigente Settore 1 Polizia Provinciale  
Risorse Umane - Servizi Socio Assistenziali

Dott. FALCONIERI Raffaele

[raffaele.falconieri@pec.provincia.ragusa.it](mailto:raffaele.falconieri@pec.provincia.ragusa.it)

Al Dirigente Settore 3 Economico-Finanziario

Dott. Giuseppe di Giorgio

[giuseppe.digiorgio@pec.provincia.ragusa.it](mailto:giuseppe.digiorgio@pec.provincia.ragusa.it)

**LORO SEDI**

**Oggetto: Parere su proposta di determinazione Commissariale avente ad oggetto “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 - ai sensi dell' art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/ 2021” come integrata ed aggiornata con nota prot.0005743 del 15/03/2024 avente ad oggetto “Riscontro nota prot. n. 5534 del 13/03/2024. Trasmissione nuova proposta aggiornata della Sezione 3 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, Sottosezione: “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE (PTFP) 2024-2026 E PIANO OPERATIVO ANNUALE”.**

Lo scrivente collegio dei revisori nominato con Determinazione del Commissario Straordinario dell'Ente n.16 del 23.11.2023,

**Vista** la nota dell'Ente protocollo n.0004618 del 01/03/2024 ricevuta a mezzo pec in data 01 marzo 2024 avente ad oggetto *“Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ai sensi dell'art.6 del D.L.80/2021, convertito con modificazioni in Legge 113/2021, da sottoporre all'approvazione del Commissario nello svolgimento delle funzioni di presidente”* con allegati ivi acclusi:

- Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 annualità 2024;
- Allegato 1 (schede obiettivi di performances 2024-2026);
- Allegato 2 (Piao Triennale per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza triennio 2024-2026);
- Allegato 3 (Piano Triennale di fabbisogni del personale (FTFP) e Piano Operativo Annuale);

**Vista** la nota dell'Ente prot.0004857 del 05/03/2024 ricevuta a mezzo pec in pari data avente ad oggetto *“Invio atti ad integrazione all'allegato 3 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE (PTFP) 2024-2026 E PIANO OPERATIVO ANNUALE”, da sottoporre all'approvazione del Commissario nello svolgimento delle funzioni di Presidente. con ivi allegati:*

**ALLEGATO 1:** attestazione del Settore Finanze e Contabilità calcolo facoltà assunzionali P.T.F.P.

**ALLEGATO 2:** attestazione del Settore Finanze e Contabilità ad integrazione all'Allegato 1;

**ALLEGATO 3:** rideterminazione della dotazione organica del Libero Consorzio Comunale di Ragusa;

**ALLEGATO 4:** consistenza del personale in servizio al 31.12.2023;

**ALLEGATO 5:** piano delle assunzioni di personale a tempo indeterminato per il triennio 2024-2026;

**Vista** la nota di richiesta integrazioni dello scrivente collegio prot.0004882 del 05 marzo 2024 avente ad oggetto *“Riscontro a nota protocollo n.0004618 del 01/03/2024 avente ad oggetto “Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ai sensi dell'art.6 del D.L.80/2021, convertito con modificazioni in Legge 113/2021,da sottoporre all'approvazione del Commissario nell svolgimento delle funzioni di presidente”.”:*

**Vista** la nota di riscontro dell'ente prot.0005036 del 06/03/2024 avente ad oggetto *“Riscontro Vs nota assunta al Prot. dell'Ente con n. 4882 del 5/03/2024”*e la documentazione ivi acclusa:

- 1) copia di proposta di determinazione Commissariale avente ad oggetto *“Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 - ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/ 2021”* corredata dei pareri apposti previsti per legge in ordine alla regolarità procedimentale, tecnica e contabile;
- 2) copia della Determinazione Commissariale n.387/2024 R.G. del 07.02.2024;
- 3) copia della nota prot. n.3098 del 12-2-2024 del Dirigente del Settore Finanze e Contabilità;

- 4) copia della nota prot. n.3348 del 15-2-2024 del Dirigente del Settore Finanze e Contabilità;
- 5) copia della determinazione del Commissario Straordinario nelle funzioni di Presidente del Libero Consorzio Comunale di Ragusa n. 574/2024 del 26/2/2024 avente ad oggetto *“Ricognizione annuale sulla presenza di condizioni di sovrannumero ed eccedenze 2024. Esito negativo”*;

**Vista** la ulteriore nota di richiesta integrazioni dello scrivente collegio nota prot. n. 5534 del 13/03/2024 avente ad oggetto *“Riscontro a nota protocollo n.0005036 del 06/03/2024 avente ad oggetto “riscontro Vs nota assunta al Prot. dell’Ente con n. 4882 del 5/03/2024”*;

**Vista** la nota di riscontro dell’ente prot.0005743 del 15/03/2024 avente ad oggetto *“Riscontro nota prot. n. 5534 del 13/03/2024. Trasmissione nuova proposta aggiornata della Sezione 3 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, Sottosezione: “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE (PTFP) 2024-2026 E PIANO OPERATIVO ANNUALE”, per il rilascio del parere di competenza”* con ivi acclusa la sottosezione 3.3 Piano Triennale di Fabbisogno di Personale e Piano Operativo annuale;

**Premesso** che con Det.comm. 387/2024 R.G. del 07/02/2024 il Commissario Straordinario dell’Ente ha dato indirizzo per *l’attivazione delle procedure e l’adozione degli atti necessari all’assunzione di un Direttore Generale del L.C.C. di Ragusa”*;

**Considerato** che all’interno della Sezione 3 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, Sottosezione 3: *“ Piano Triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) 2024-2026”* è prevista l’assunzione di n.1 ingegnere ambientale con spesa (inquadramento ccnl) pari ad euro 32.088,60 al netto di irap, nonché l’assunzione di un direttore generale da effettuarsi ai sensi dell’art.108 del D.Lgs 267/2000 e smi e modalità di assunzione ai sensi dell’art.79 del ROUS con compenso annuo massimo onnicomprensivo pari ad euro 170.000,00;

**Considerato** che con nota protocollo 0003098 del 12/02/2024 allegata alla sottosezione 3.3 del PIAO il dirigente dei servizi finanziari dell’Ente ha attestato:

- a) che la spesa media del personale dell’Ente nel triennio 2011-2013 è stata pari ad euro 17.860.801,42 (comprensiva di irap);
- b) che la spesa teorica complessiva della dotazione organica (salario accessorio, oneri rilessi ed irap compresi) ammonta per l’ente ad euro 17.788.462,39 e che la stessa risulta inferiore al triennio 2011-2013;
- c) che l’Ente è in regola con gli obblighi di gestione e certificazione telematica dei crediti ai sensi dell’art.9 comma 3 bis del D.L. 185/2008;
- d) che l’Ente nel 2023 ha rispettato gli obiettivi posti dalla normativa relativamente agli equilibri di bilancio in base alla normativa di cui al D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii. (Si da atto comunque che dall’anno 2019 non è più prevista la trasmissione telematica dei dati relativamente alla

certificazione del cosiddetto “*pareggio di bilancio*” per le città metropolitane) province e comuni;

- e) che nell’anno 2023, nell’Ente sono cessati dal servizio n.13 dipendenti, con un risparmio di spesa di euro 531.309,10;
- f) che nell’anno 2024, nell’Ente, si prevede che cesseranno dal servizio n.12 dipendenti, con un risparmio di spesa di euro 380.604,15;
- g) che nell’anno 2025, nell’Ente, si prevede che cesseranno dal servizio n.9 dipendenti, con un risparmio di spesa di euro 273.300,55;
- h) che nell’anno 2026, nell’Ente, si prevede che cesseranno dal servizio n.7 dipendenti, con un risparmio di spesa di euro 203.689,13;
- i) che con i risparmi di spesa determinati a consuntivo dai cessati nell’anno 2023, gli spazi assunzionali non utilizzati nel 2023 (aggiornati al Ccnl del 16/11/2022) e i dati previsionali del 2024-2025 e 2026 -dati assunti al 25%- risulta che la dotazione finanziaria utilizzabile ai fini del P.T.F.P. 2024/2026 non può superare la somma complessiva di euro 375.159,16 distinti in euro 211.682,98 per l’anno 2024 (cessati più resti assunzionali 2023), di cui euro 32.088,60 necessari per la procedura assuntiva in itinere relativa ad un funzionario ingegnere ambientale, euro 95.151,04 per l’anno 2025 (cessazioni 2024) ed euro 68.325,14 per l’anno 2026 (cessazioni 2025)
- j) che la spesa sostenuta dall’Ente per esigenze di lavoro flessibile per le finalità sopradette nell’anno 2009 risulta pari ad euro 870.323,23;
- k) che in base all’art.9 co.28 del D.L.78/2010 restano escluse dalle limitazioni le spese sostenute per assunzioni a tempo determinato ai sensi dell’art.110 co.1 del D.lgs 267/2000 e non assorbono capacità assunzionali per assunzioni a tempo indeterminato.

**Considerato** che con nota prot.003348 del 15/02/2024 il dirigente dei servizi finanziari dell’Ente ha ulteriormente attestato che:

- a) la spesa per il personale sostenuta nell’anno 2023 e le relative assunzioni rispettano i vincoli disposti dall’art.3 commi 5 e 5 quater del D.L.90/2014;
- b) nell’anno 2023 e nei precedenti è stato rispettato l’obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall’art.1 c.557 della legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011-2023;
- c) risulta rispettato il limite di cui all’art.23 comma 2 del D.lgs 75/2017;
- d) risultano rispettate le regole attinenti la trasmissione dei bilanci alla Bdap;

**Considerato** che l’Ente registra una incidenza della spesa di personale rispetto alle entrate correnti (al netto FCDE) pari al 26,62%;

**Verificato che**

-l’Ente ha regolarmente adottato, con Determinazione del Commissario Straordinario nelle funzioni

di Presidente del Libero Consorzio Comunale di Ragusa n.574/2024 del 26/02/2024 la ricognizione annuale della presenza delle condizioni di sovrannumero ed eccedenza anno 2024 con esito negativo, da valutarsi alla luce di esigenze funzionali e/o connesse alla situazione finanziaria dell'ente, ai sensi dell'art.33 del D.Lgs 165/2001, modificato dall'art.16 della legge 183/2011 (legge di stabilità 2012);  
 -l'Ente ha adottato l'aggiornamento del Piano Triennale delle Azioni Positive, per il triennio 2024-2026 con Determinazione del Commissario Straordinario nelle funzioni di Presidente del Libero Consorzio Comunale di Ragusa n.281 Reg,Gen.prot.2340 del 01/02/2024 in tema di pari opportunità ai sensi dell'art.48 c.1 del D.lgs 198/2006;

-l'Ente nell'anno 2023 ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio in base alla disciplina prevista dal D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii;

-l'Ente provvede annualmente ad adottare il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (P.I.A.O) contenente anche il Piano delle performance di cui all'art.10 del D.lgs 150/2009;

-l'Ente ha un andamento della spesa di personale in linea con quanto previsto dall'art.1 comma 557 della legge 296/2006 assicurandone il contenimento rispetto alla media del triennio 2011-2013;

-l'Ente è in regola con gli obblighi di gestione e certificazione telematica dei crediti attraverso l'attivazione della relativa piattaforma informatica ( art.9 del D.L.185/2008);

**Dato atto** che nella *Sezione 3* del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, Sottosezione: "Piano Triennale dei fabbisogni di Personale (PTFP) 2024-2026 e Piano Operativo Annuale, si attesta che la dotazione finanziaria utilizzabile per le assunzioni risulta così composta:

		spazio 25%	resto	spazio utilizzato	resto
<b>2023</b>					78.855,70
<b>2024</b>	<b>Cessati 2023</b>	<b>spazio 25%</b>	<b>resto</b>	<b>spazio utilizzato</b>	<b>resto</b>
	531.309,10	132.827,28	78.855,70	32.088,60	179.594,38
<b>2025</b>	<b>cessazioni previste 2024</b>	<b>spazio 25%</b>	<b>resto</b>	<b>spazio utilizzato</b>	<b>resto</b>
	380604,15	95151,04	179594,38		274745,42
<b>2026</b>	<b>cessazioni previste 2025</b>	<b>spazio 25%</b>	<b>resto</b>	<b>spazio utilizzato</b>	<b>resto</b>
	273300,55	68325,14	274745,42		343070,56

**Visto** il D.M. 11 gennaio 2022 pubblicato in GURI n.49 del 28/02/2022 che dispone il superamento della regola del turn-over (capacità assunzionale determinata esclusivamente sulla base delle risorse finanziarie che si liberano a causa delle cessazioni di personale) e l'introduzione della regola della sostenibilità finanziaria (capacità assunzionale determinata sulla base della rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti (al netto di fcde);

**Considerato** che tale decreto non si applica alle Città Metropolitane di Catania, Palermo e Messina a causa della differente legislazione regionale sul ridimensionamento degli organici, che quindi continueranno ad applicare la regola del turn-over;

**Visto** l'art.1 c.845 della legge 205/2017 che stabilisce che *“A decorrere dall'anno 2018, le province delle regioni a statuto ordinario possono procedere, nel limite della dotazione organica di cui al comma 844 e di un contingente di personale complessivamente corrispondente a una spesa pari al 100 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, da destinarsi prioritariamente alle attività in materia di viabilità e di edilizia scolastica, solo se l'importo delle spese complessive di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non supera il 20 per cento delle entrate correnti relative ai titoli I, II e III. Per le restanti province, la percentuale assunzionale stabilita al periodo precedente e' fissata al 25 per cento. E' consentito l'utilizzo dei resti delle quote percentuali assunzionali come definite dal presente comma riferite a cessazioni di personale intervenute nel triennio precedente non interessato dai processi di ricollocazione di cui all'articolo 1, commi da 422 a 428, della legge 23 dicembre 2014, n. 190. Nell'anno 2018, le città metropolitane possono procedere, nei termini previsti dal presente comma, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel rispetto dei limiti di spesa definiti in applicazione del citato articolo 1, comma 421, della legge n. 190 del 2014”*.

**Vista** la Circolare ANCI avente ad oggetto *“Determinazione della capacità assunzionale a tempo indeterminato delle Città Metropolitane -DM 11 gennaio 2022 attuativo dell'art.33 comma 1-bis del D.L.n.34/2019 come convertito con L.58/2019”* in cui viene precisato che il decreto non si applicherà alle Città Metropolitane di Catania, Palermo e Messina a causa della differente legislazione regionale sul ridimensionamento degli organici, che quindi continueranno ad applicare la regola del turn-over;

**Vista** la Sentenza Corte dei Conti, sez. Sicilia, del. n.131/2020 secondo cui *“gli enti caratterizzati da elevata incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti secondo le disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 e del relativo decreto attuativo del 17 marzo 2020 (c.d. “non virtuosi”) non sono, per ciò solo, privati di ogni facoltà di effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato, ma l'entità dei relativi spazi assunzionali deve essere determinata in misura tale da risultare compatibile con il percorso di graduale riduzione annuale del rapporto di sostenibilità finanziaria che gli stessi sono chiamati a compiere”*.

**Vista** la Sentenza Corte dei Conti, sez. Veneto, del. n.15/2021 del 18/01/2021 , secondo cui: *“un ente intermedio... - ovvero il cui rapporto, ai sensi dell'art. 33, co. 2, del D.L. n. 34/2019, fra spese di personale (come da ultimo rendiconto) e la media delle entrate correnti nel triennio al netto del fondo*

*crediti di dubbia esigibilità, sia pari a una percentuale compresa fra i due valori soglia previsti dal D.M. 17.03.2020 attuativo dello stesso D.L. n. 34/2019 – potrà effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato eventualmente anche coprendo il turn over al 100% e cumulando i resti assunzionali a condizione che: - non sia superato il valore soglia determinato dal rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto approvato - l'ente, mediante i propri strumenti di programmazione, abbia ponderato attentamente la sostenibilità dell'onere conseguente alla provvista di personale in un'ottica pluriennale che tenga in debita considerazione il livello delle entrate correnti e il rapporto tra queste e la spesa corrente, assicurando, dunque, stabili equilibri di bilancio anche in chiave prospettica”;*

**Richiamato** l'art.1 comma 562 della Legge 234/2021 ( legge di Bilancio 2022) il quale ha abrogato la disposizione di cui all'art.1 co.847 della legge 205/2017 (legge di Bilancio per il 2018) in base alla quale le province delle regioni a statuto ordinario possono avvalersi di personale con rapporto di lavoro flessibile nei limiti del 25% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, nonché la disposizione del secondo periodo dell'art.33 co.1 ter del D.L.34/2019;

**Visto** l'articolo 19, comma 8, della Legge n. 448/2001, che prevede. “A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate.“

**Vista** la legge n. 90/2014, che esplicita il principio di riduzione delle spese di personale prevedendone il contenimento con riferimento al Valore Medio del triennio 2011/2013;

**Vista** l'attestazione del rispetto degli equilibri pluriennali di bilancio espressa dal Dirigente dei servizi finanziari contestualmente all'approvazione del bilancio di previsione dell'Ente 2024 e pluriennale 2024-2026;

**Visto** il D.Lgs 165/2001;

**Visto** il D.L.80/2021 convertito con modificazioni in Legge 113/2021;

**Visto** il DPR n.81 del 24/06/2022;

**Visto** il D.M. Funzione Pubblica n.132 del 30/06/2022;

**Visto** l'allegato 4/1 al D.Lgs 118/2011;

**Visto** il D.Lgs 267/2000;

**Visto** il D.P.n.567/Gab del Presidente della Regione;

**Visti** i pareri in ordine alla regolarità procedimentale, tecnica e contabile espressi sulla proposta di determinazione Commissariale avente ad oggetto “*Approvazione del Piano Integrato di Attività e*

*Organizzazione 2024-2026 - ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/ 2021;*

Sulla base di tutto quanto sopra visto, considerato, verificato, dato atto,

**A S S E V E R A**

il rispetto degli equilibri pluriennali dell'Ente, attraverso l'attuazione della sottosezione 3.3 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 - Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale (PTFP) 2024-2026 e Piano Operativo annuale 2024,

**E S P R I M E**

**PARERE FAVOREVOLE** ai sensi dell'articolo 19, comma 8 della legge n. 448/2001, sulla sottosezione 3.3 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 - Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale (PTFP) 2024-2026 e Piano Operativo annuale 2024 di cui alla proposta proposta di Determinazione Commissariale avente ad oggetto *“Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 - ai sensi dell' art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/ 2021”* come integrata ed aggiornata con nota prot.0005743 del 15/03/2024 avente ad oggetto *“Riscontro nota prot. n. 5534 del 13/03/2024. Trasmissione nuova proposta aggiornata della Sezione 3 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, Sottosezione: “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE (PTFP) 2024-2026 E PIANO OPERATIVO ANNUALE”*

In connessione da remoto

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott.Gioacchino GUGLIOTTA Presidente

Dott. Salvatore SARDO componente

Dott.Cesare TAJANA componente